

Politica agricolă comună după **2013** Ideile dumneavoastră contează!

Politica agricolă comună după 2013 – Dezbateri publice Rezumatul contribuțiilor



Comisia Europeană
Agricultură și
Dezvoltare rurală



RO

Politica agricolă comună urmează să fie reformată până în 2013. Până la sfârșitul anului curent, Comisia va organiza o consultare publică oficială privind PAC după 2013, odată cu publicarea unui document de politică în care vor fi prezentate diferite opțiuni pentru viitoarea PAC.

La 12 aprilie 2010 comisarul a invitat toți cetățenii UE interesați și organizațiile interesate – indiferent dacă activează sau nu în domeniul agriculturii – să participe la dezbateri privind viitorul politicii agricole comune, principiile și obiectivele acesteia. Dezbateri online a durat până la 11 iunie 2010. Intenția a fost de a oferi unui număr cât mai mare de cetățeni și părți interesate din UE posibilitatea de a-și spune cuvântul încă de la începutul procesului de reflecție cu privire la viitoarea PAC. Răspunsurile lor vor constitui un material de lucru pentru autorii de politici; o procedură oficială de consultare va fi lansată după ce Comisia va emite o comunicare pe această temă în cursul acestui an.

Metodologie

Pe site-ul web al DG Agricultură a fost creată o pagină unde respondenții și-au putut posta opiniile, structurate în jurul a patru întrebări de bază. Au fost invitate să răspundă trei categorii generale:

- publicul larg
- părțile interesate
- grupurile de reflecție, institutele de cercetare și altele

Publicului i s-a solicitat să răspundă online la întrebări. Comisia a invitat anumite părți interesate, grupuri de reflecție, institute de cercetare și alte părți să prezinte documente mai detaliate, axate pe aceleași patru întrebări, dar oferind în plus scurte rezumate ale pozițiilor lor în materie.

În aceeași perioadă, Comisia a invitat rețelele rurale naționale și alți membri ai Rețelei europene de dezvoltare rurală (EN RD) să lanseze discuții în țările/organizațiile lor respective și să aducă contribuții la dezbateri publice prin intermediul EN RD.

Un grup independent de experți și autori au sintetizat contribuțiile primite. Prezentul raport este sinteza elaborată de ei pe baza opiniilor respondenților. Raportul nu analizează aceste opinii și nu discută valoarea lor. Trebuie subliniat că răspunsurile nu reprezintă un sondaj efectuat pe o secțiune transversală a societății, ci reflectă opiniile unor persoane suficient de interesate de subiect pentru a face declarații, precum și ale unor organisme pe care Comisia le-a îndemnat să participe la dezbateri.

Au fost publicate circa 5 700 de contribuții. În special reacția publicului larg a întrecut cu mult așteptările.

Răspunsurile la patru întrebări cheie

Cele patru întrebări au fost generale. Uneori, răspunsurile la întrebări distincte s-au suprapus. Altele nu au fost suficient de concentrate asupra unui anumit aspect. Cu toate acestea, au putut fi extrase câteva teme majore.

Întrebarea 1 – De ce este necesară o politică agricolă comună la nivel european?

Majoritatea părților interesate și a grupurilor de reflecție, a institutelor de cercetare și a altor părți consideră că o politică agricolă comună la nivelul UE este mai recomandabilă decât o serie de politici naționale/regionale sau decât lipsa totală de politici agricole. Mulți, dar nu toți, sunt de părere că o serie de reforme ale PAC din ultimii ani au îndreptat politica agricolă în direcția cea bună. Există un larg consens asupra faptului că o politică comună a UE este crucială pentru a asigura un mediu de activitate omogen în cadrul UE, garantând condiții echitabile de concurență. Publicul larg a subliniat, de asemenea, necesitatea unui tratament echitabil pe tot parcursul lanțului agroalimentar și între statele membre. Numeroși respondenți au subliniat că PAC este esențială pentru securitatea alimentară a UE – aceasta a fost și prima observație a multor respondenți din toate grupurile care au postat opinii.

Numeroși respondenți, din toate secțiunile societății, susțin că PAC ar trebui să urmărească conservarea sistemelor agricole diversificate din Europa, în special în zonele izolate, și asigurarea furnizării unei diversități de bunuri publice. Există însă opinii divergente privind modul în care PAC ar trebui să realizeze acest obiectiv. Unii consideră că PAC este esențială pentru a le permite fermierilor să-și continue activitatea comercială în situația în care piețele nu le pot asigura venituri economice corespunzătoare și în care se confruntă cu costuri de producție ridicate, pe care le implică deseori aprovizionarea cu bunuri publice. Acești respondenți conchid că, prin urmare, fermierii ar trebui susținuți ca să rămână fermieri și răsplătiți pentru bunurile publice suplimentare pe care le pot furniza. Alți respondenți consideră că PAC ar trebui să pună accentul pe aprovizionarea cu bunuri publice, fermierii fiind sprijiniți numai când furnizează aceste bunuri, precum și pe promovarea coeziunii teritoriale, prin menținerea și consolidarea vitalității zonelor rurale.

Întrebarea 2 – La ce se așteaptă cetățenii din partea agriculturii?

Există opinii consecvente din toate straturile societății potrivit cărora principalele obiective ale agriculturii la nivelul UE ar trebui să fie următoarele:

- furnizarea unei game de alimente sigure și sănătoase, la prețuri transparente și convenabile;
- asigurarea utilizării durabile a terenului;
- activități de sprijinire a comunităților și zonelor rurale;
- securitatea aprovizionării cu alimente.

După părerea multor respondenți, cetățenii doresc ca agricultura UE să respecte mediul, să-și diminueze impactul asupra încălzirii globale și să conserve biodiversitatea, resursele de apă etc. Mulți consideră că exploatarea agricolă durabilă de tip familial generează o gamă largă de avantaje și sunt apreciate de cetățenii europeni pentru acest lucru. Un număr semnificativ de respondenți au subliniat importanța sectorului agricol ca sursă de locuri de muncă în zonele rurale. Această opinie a fost deosebit de larg împărtășită într-o serie de state membre.

Există un vast consens asupra faptului că cetățenii își doresc produse alimentare de înaltă calitate. Majoritatea susțin că acestea trebuie oferite la un preț rezonabil pentru consumatori. Mulți alții afirmă că și fermierii trebuie să primească prețuri corecte pentru produsele alimentare. În opinia publicului larg, alimentele trebuie să fie sănătoase, naturale (mulți precizează că aceasta înseamnă să nu se utilizeze organisme modificate genetic sau pesticide), produse în condiții ecologice (în ceea ce privește calitatea apei, a solului și a aerului) și trasabile. Numeroși respondenți susțin că alimentele importate trebuie să îndeplinească standardele înalte ale UE.

Întrebarea 3 – De ce este necesară o reformă a PAC?

Principalele argumente în favoarea unei noi reforme a PAC sunt următoarele:

- pentru a permite fermierilor, lanțului alimentar și consumatorilor să facă față instabilității/volatilității tot mai mari a prețurilor la materiile prime agricole și la alimente;
- pentru a răspunde cererii crescânde la nivel mondial (și tendinței generale spre o deschidere crescândă a piețelor mondiale);
- pentru a restructura plățile în cadrul PAC și a simplifica procedurile administrative;
- pentru a acorda o importanță sporită aspectelor necomerciale precum mediul, standardele de calitate și de sănătate, durabilitatea;
- pentru a reacționa la efectele schimbărilor climatice;
- pentru a ține cont de așteptările mai ridicate ale consumatorilor în diferite domenii, de exemplu în ceea ce privește originea produselor alimentare, garanțiile de calitate etc.;
- pentru a consolida competitivitatea agriculturii europene;
- pentru a asigura o mai bună coordonare cu alte politici ale UE în domeniul zonelor rurale.

Alte aspecte menționate s-au referit la: lipsa de echitate în aplicarea PAC în cele 27 de state membre; funcționarea lanțului alimentar; necesitatea unor instrumente de gestionare a pieței; controversa privind avantajele comparative ale exploatațiilor agricole mari și mici; impactul PAC asupra țărilor în curs de dezvoltare.

Întrebarea 4 – Ce instrumente sunt necesare pentru viitoarea PAC?

Un mare număr de respondenți susțin că ar trebui menținută direcția actuală a PAC, cu modificări relativ minore. Un alt procent considerabil de respondenți pledează, în schimb, pentru schimbarea orientării PAC, în sensul sprijinirii unei corelări mai strânse a producției agricole și a compensațiilor primite de fermieri de furnizarea unor bunuri publice, cum ar fi serviciile ecologice. Răspunsurile din partea publicului arată că o astfel de orientare s-ar bucura de o largă susținere. Între acești doi poli opiniile variază. Se solicită o implicare mai mare a cetățenilor în conceperea și punerea în aplicare a politicii viitoare.

S-au sugerat diverse instrumente în cadrul diferitelor scenarii, inclusiv noi instrumente de stabilizare a pieței, programe de formare, strategii locale, grupuri de producători, promovarea alimentelor și îmbunătățirea pieței și a altor surse de date/informații. O opinie susținută energic, în special în rândul publicului larg, este că agricultura „industrială” ar trebui să ocupe un loc minor în cadrul PAC, al cărei sprijin ar trebui să se îndrepte mai curând spre aceia care îl merită mai mult (fermieri din zone defavorizate și zone montane, fermieri care practică agricultura ecologică sau alte categorii menționate).

Concluzii

Este greu de tras concluzii din multitudinea opiniilor primite. Cu toate acestea, s-au evidențiat o serie de teme, care au primit susținere considerabilă din partea unei game largi de respondenți. Aceste teme reprezintă un numitor comun al contribuțiilor. Unii ar dori ca lucrurile să avanseze și mai mult; alții ar dori ca acestea să avanseze mai puțin. Din contribuțiile primite, am identificat 12 direcții care ar trebui urmate. UE ar trebui:

- să adopte o abordare strategică în ceea ce privește reforma PAC. Să opteze pentru soluții totale, nu parțiale, ținând cont, pe de o parte, de provocările PAC și, pe de altă parte, de interacțiunea dintre PAC și alte politici interne și externe ale UE;
- să se asigure că PAC garantează siguranța alimentară a UE, utilizând o serie de instrumente pentru atingerea acestui scop;
- să continue să susțină sectoarele competitive și potențial competitive ale agriculturii europene în direcția funcționării într-un context de piață, acordând mai multă importanță inovației și diseminării cercetării;
- să transforme intervenția pe piață într-un instrument modern de gestionare a riscurilor și a crizelor;
- să înțeleagă că piața nu poate (sau nu vrea) să plătească pentru furnizarea unor bunuri și avantaje publice. Aici trebuie să intervină măsurile publice pentru a compensa lipsa de susținere din partea pieței;
- să nu piardă din vedere că plata corectă a fermierilor pentru furnizarea de bunuri și servicii publice va fi un element cheie în reforma PAC;

- să protejeze mediul și biodiversitatea, să conserve zonele rurale, să susțină economia rurală și să mențină/creeze locuri de muncă în zonele rurale, să atenueze schimbările climatice;
 - să regândească structura celor doi piloni de sprijin și să clarifice relația dintre aceștia; să pună la dispoziție resurse adecvate pentru succesul dezvoltării rurale;
 - să pună în aplicare o PAC mai echitabilă – mai echitabilă față de micile exploatații agricole, de regiunile mai puțin favorizate, de noile state membre;
 - să introducă transparență de-a lungul lanțului alimentar, acordând mai multă importanță punctului de vedere al producătorilor;
 - să creeze condiții de concurență echitabile între produsele interne și cele importate;
 - să evite efectele dăunătoare asupra economiilor sau asupra capacităților de producție a alimentelor din țările în curs de dezvoltare; să contribuie la combaterea foametei la nivel mondial.
-

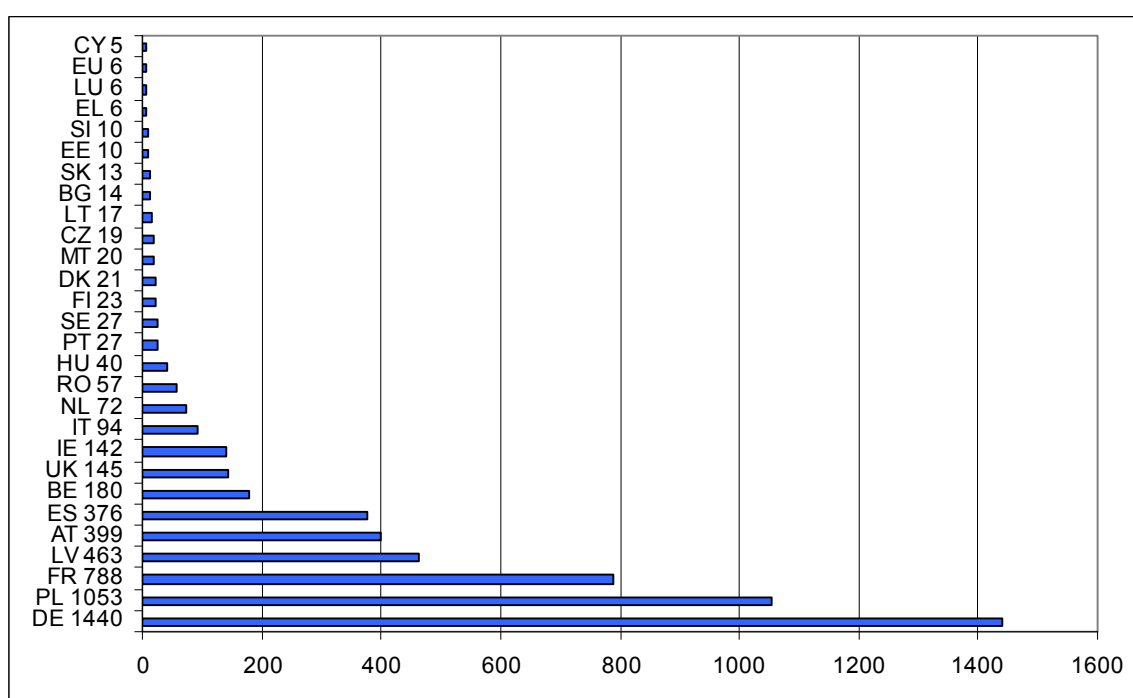
Anexă – Statistici privind contribuțiile

Toate contribuțiile se regăsesc pe site-ul web www.ec.europa.eu/cap-debate

Tipul contribuției

| Tipul contribuției | Numărul de contribuții |
|--|------------------------|
| Publicul larg | 5473 |
| Părți interesate | 93 |
| Grupuri de reflecție, institute de cercetare și alte contribuții | 80 |
| Rețeaua europeană de dezvoltare rurală (ENRD) ¹ | 36 |

Contribuții din partea publicului larg publicate pe site-ul web (în funcție de țara de origine)



¹ Contribuțiile sunt disponibile la adresa http://enrd.ec.europa.eu/cap-consultation-process_home_en/en/debate-contributions_en.cfm